



MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE
SECRETARIA EXECUTIVA

OFÍCIO Nº 78/2021/MMA

Brasília, 11 de janeiro de 2021.

Ao Senhor

ANDRÉ LUÍS DE CARVALHO

Ministro-Substituto

Tribunal de Contas da União

Setor de Administração Federal Sul - SAFS Quadra 4 Lote 1

70042-900 Brasília/DF

Assunto: Representação referente ao OFÍCIO 72338/2020-TCU/ TC 001.760/2020-3

Senhor Ministro,

1. Cumprimentando-o, faço referência ao Ofício 72338/2020-TCU/SEPROC, Processo TC 001.760/2020-3, que solicita informações sobre a execução orçamentária do órgão em 2019, bem como da Ação 20G4, além de se manifestar sobre os possíveis reflexos nas atividades finalísticas do órgão e demais entes ambientais.

2. Neste contexto apresentamos os esclarecimentos a seguir:

3. No que tange ao item 11, que engloba a execução orçamentária de todo o Ministério do Meio Ambiente, incluindo a administração indireta e os fundos geridos pelo Órgão, a tabela não excepcionaliza, do valor da "Dotação Atual", os montantes alocados para o Programa "0999 - Reserva de Contingência". Essa programação tem definição legal nos seguintes termos:

...permitida para a União no art. 91 do Decreto-Lei nº 200, de 25 de fevereiro de 1967, ou em atos das demais esferas de Governo, a ser utilizada como fonte de recursos para abertura de créditos adicionais e para o atendimento ao disposto no art. 5º, inciso III, da Lei Complementar nº 101, de 2000.

4. É de suma importância, durante o cálculo do percentual executado por uma Unidade, excluir, do valor da "Dotação Atual", o montante desse Programa, uma vez que ele não é passível de ser empenhado pelas unidades que o possuem. Na prática, sob o aspecto orçamentário, trata-se de uma dotação apenas virtual, pois não é passível de ser executada.

5. Assim, segue tabela feita com os mesmos parâmetros do item 11 da Diligência, variando somente no sentido de excetuar o valor da Reserva de Contingência da coluna de "Dotação Atual":

Tabela 1 - Execução orçamentária do MMA, 2015 a 2020 (R\$)

ANO	DOTAÇÃO ATUAL	RESERVA de CONTINGÊNCIA	DOTAÇÃO ATUAL, exceto R.C.	EMPENHADO	EXECUTADO %	EXECUTADO %, exceto R.C.
2015	3.331.061.237	131.703.475	3.199.357.762	2.779.691.621	83,4%	86,9%
2016	3.137.805.790	88.230.160	3.049.575.630	2.839.368.834	90,5%	93,1%
2017	3.926.652.505	337.598.113	3.589.054.392	3.324.106.078	84,7%	92,6%
2018	3.379.813.136	392.452.828	2.987.360.308	2.912.735.753	86,2%	97,5%
2019	3.626.450.439	514.740.984	3.111.709.455	2.885.819.552	79,6%	92,7%
2020	2.963.154.740	472.260.176	2.490.894.564	2.441.736.671	82,4%	98,0%

6. Pode-se observar que o valor da Reserva de Contingência tem peso relevante no cálculo do percentual executado pela unidade, uma vez que apresenta montantes significativos, especialmente a partir de 2017, tendo seu valor máximo ocorrido em 2019.

7. No caso do item 14, que trata da execução orçamentária do Ibama, será apresentada tabela construída com a mesma lógica dada ao Ministério, ou seja, excetuando-se da Dotação Atual o valor da Reserva de Contingência:

Tabela 2 - Execução orçamentária do Ibama, 2015 a 2020 (R\$)

ANO	DOTAÇÃO ATUAL	RESERVA de CONTINGÊNCIA	DOTAÇÃO ATUAL, exceto R.C.	EMPENHADO	EXECUTADO %	EXECUTADO %, exceto R.C.
2015	1.404.432.274	4.592.571	1.399.839.703	1.343.872.114	95,7%	96,0%
2016	1.465.971.292	5.565.348	1.460.405.944	1.420.909.492	96,9%	97,3%
2017	1.501.098.560	25.695.171	1.475.403.389	1.435.898.140	95,7%	97,3%
2018	1.629.479.872	97.434.745	1.532.045.127	1.493.287.805	91,6%	97,5%
2019	2.059.375.448	176.666.747	1.882.708.701	1.724.123.772	83,7%	91,6%
2020	1.787.418.196	289.977.229	1.497.440.967	1.470.851.309	82,3%	98,2%

8. De forma análoga à análise das contas do MMA, a exclusão da dotação vinculada ao programa Reserva de Contingência na Unidade Orçamentária do Ibama gera significativa mudança no percentual executado, elevando o resultado de 82,3% para 98,2%, no exercício de 2020.

9. Para o item 17, que avalia o desempenho do ICMBio, será feita a mesma sistemática dos casos anteriores. Segue tabela:

Tabela 3 - Execução orçamentária do ICMBio, 2015 a 2020 (R\$)

ANO	DOTAÇÃO ATUAL	RESERVA de CONTINGÊNCIA	DOTAÇÃO ATUAL, exceto R.C.	EMPENHADO	EXECUTADO %	EXECUTADO %, exceto R.C.
2015	688.009.082	-	688.009.082	592.978.306	86,2%	86,2%
2016	619.271.705	-	619.271.705	609.378.438	98,4%	98,4%
2017	1.256.664.001	198.421.065	1.058.242.936	966.351.430	76,9%	91,3%
2018	688.738.851	-	688.738.851	674.759.886	98,0%	98,0%
2019	901.163.041	-	901.163.041	883.766.217	98,1%	98,1%
2020	719.621.219	3.134.667	716.486.552	701.363.604	97,5%	97,9%

10. No caso do ICMBio, o Programa Reserva de Contingência recebe dotação somente nos exercícios de 2017 e 2020. No caso de 2017, o valor do Programa é bastante considerável. Ao se excetuar da Dotação Atual o montante alocado em tal programação, o percentual de execução passa de 76,9% para 91,3%.

11. Em relação ao item 25 da Diligência, conforme pode ser evidenciado na tabela abaixo, que retrata a execução orçamentária da Administração Direta do Ministério do Meio Ambiente, o programa Reserva de Contingência gera um impacto bastante considerável na Unidade. Em todos os exercícios analisados, ao se excluir da Dotação Atual o valor do referido programa, há um expressivo crescimento no percentual executado.

Tabela 4 - Execução orçamentária do MMA-Administração Direta, 2015 a 2020 (R\$)

ANO	DOTAÇÃO ATUAL	RESERVA de CONTINGÊNCIA	DOTAÇÃO ATUAL, exceto R.C.	EMPENHADO	EXECUTADO %	EXECUTADO %, exceto R.C.
2015	537.976.247	78.523.262	459.452.985	313.576.542	58,3%	68,2%
2016	363.243.308	55.044.810	308.198.498	267.197.230	73,6%	86,7%
2017	496.274.867	93.007.744	403.267.123	317.706.958	64,0%	78,8%
2018	444.091.933	208.930.276	235.161.657	229.088.170	51,6%	97,4%
2019	526.277.978	290.682.008	235.595.970	198.539.745	37,7%	84,3%
2020	339.003.577	148.807.548	190.196.029	185.776.364	54,8%	97,7%

12. Especialmente o ano de 2019 demanda uma avaliação bastante criteriosa, pois apresenta uma situação em que a dotação do Programa Reserva de Contingência excede em R\$ 55,1 milhões o montante que soma todo o restante da programação da Unidade. Quando é feita a excepcionalização, a execução sobe de 37,7%, para 84,3%. Esse novo percentual supera a média dos exercícios anteriores, que foi de 82,8% (no critério onde a Reserva de Contingência é deduzida).

13. Ainda em relação ao exercício de 2019, cabe mais uma importante consideração, que está vinculada aos montantes alocados nas ações para o pagamento de Pessoal Ativo, Aposentados e Pensionistas, além da Contribuição da União e dos Benefícios aos servidores. Tais programações somam um valor de Dotação Atual de R\$ 137.614.606,00, contra um empenho de R\$ 129.078.615,62. Sendo assim, houve uma não execução de R\$ 8.535.990,38, em despesas que têm caráter obrigatório, mas que estão limitadas pela folha de pagamento dos servidores e pensionistas registrados no Órgão.

14. Feita essa consideração, a tabela abaixo retrata o resultado da execução em 2019, para a Administração Direta (sem as vinculadas) do MMA, excetuando-se da Dotação Atual, além do valor do Programa Reserva de Contingência, as sobras de dotações para Pessoal, Contribuição da União e Benefícios aos Servidores:

Tabela 5 - Execução orçamentária do MMA-Administração Direta, 2019 (R\$)

ANO	DOTAÇÃO ATUAL	RESERVA de CONTINGÊNCIA	DOTAÇÃO ATUAL, exceto R.C. e sobras de Pessoal e Benefícios	EMPENHADO	EXECUTADO %	EXECUTADO %, exceto R.C.
2019	526.277.978	299.217.998	227.059.980	198.539.745	37,7%	87,4%

15. Quanto a Ação 20G4 as considerações a seguir visam esclarecer as eventuais dúvidas relativas a execução orçamentária no exercício de 2019.

16. A execução observada em 2019 resultou de alterações na estrutura regimental do MMA e no arranjo de governança do Fundo Nacional sobre Mudança do Clima - FNMC, o que não permitiu a aprovação imediata de novos projetos naquele exercício. Em 2020, o FNMC passou a contar com a nova composição do seu Comitê Gestor, com base no Decreto nº 10.143, de 28 de novembro de 2019, que alterou o Decreto nº 9.578, de 28 de novembro de 2018. Os novos representantes foram designados pela Portaria MMA nº 113, de 16 de março de 2020, e suas atualizações posteriores.

17. Em 15 de julho de 2020, foi realizada a 27ª Reunião Ordinária do Comitê Gestor, por meio de videoconferência, em razão da pandemia de Covid-19. Na reunião, o colegiado aprovou o Plano Anual de Aplicação de Recursos – PAAR 2020, a partir de proposição do Ministério do Meio Ambiente, que contou com a contribuição dos membros do Comitê Gestor. A aprovação do Plano pelo colegiado era condição necessária para a destinação dos recursos do FNMC para o fomento a novos projetos.

18. Com a aprovação do PAAR, foram destinados R\$ 232.847.282 do orçamento do Fundo Clima de 2020, na modalidade reembolsável, para transferência ao BNDES, agente financeiro oficial do FNMC. O recurso foi alocado pelo banco para aumentar a oferta de crédito, com ênfase nas áreas de saneamento, resíduos sólidos e qualidade ambiental urbana, entre outras. Também foram liquidados outros R\$ 348.709.939 de recursos empenhados ao BNDES em 2019, elevando para aproximadamente R\$ 580 milhões as inversões para financiamento reembolsável do Fundo Clima.

19. Na modalidade não reembolsável (Ação 20G4 - Fomento a Estudos e Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima), em 2020 foram empenhados R\$ 6.207.228 para o projeto Lixão Zero Rondônia, aprovado pelo Comitê Gestor na sua 28ª Reunião Ordinária, realizada em 22/10/2020, o que corresponde a uma execução de 100% do orçamento disponível. O projeto será executado na forma de contrato de repasse, tendo um consórcio público intermunicipal como proponente e a CAIXA como instituição mandatária. O projeto deve eliminar todos os lixões em atividade em Rondônia, servindo como exemplo para a Amazônia e outras regiões do Brasil. Esse investimento alia a questão do clima, por conta da redução de emissões de gases de efeito estufa, com a melhoria da qualidade de vida da população, já que o saneamento e a gestão do resíduos sólidos têm impacto direto para a sociedade.

20. Portanto, a despeito da variação na execução orçamentária na Ação 20G4 em 2019, naquele ano houve a execução de R\$ 348.709.939, destinados a operações de crédito para fomentar projetos relacionados a mitigação e adaptação à mudança do clima, por meio do BNDES. Em 2020, houve a recomposição do Comitê Gestor e a retomada do investimento de recursos não reembolsáveis alocados na Ação 20G4, com execução de 100% do orçamento nessa modalidade, o que demonstra, portanto, não haver qualquer prejuízo ou inexecução dos objetivos almejados pela referida ação.

21. Esta Secretaria Executiva permanece à disposição para esclarecimentos adicionais.

Atenciosamente,

LUIS GUSTAVO BIAGIONI
Secretário Executivo

Esplanada dos Ministérios, Bloco B, sala 600 - Telefone: (61) 2028-1182
CEP 70068-901 Brasília/DF - <http://www.mma.gov.br> - se@mma.gov.br



Documento assinado eletronicamente por **Luís Gustavo Biagioni, Secretário-Executivo**, em 11/01/2021, às 19:09, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.mma.gov.br/sei/controlador_externo.php?



[acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](#), informando o código verificador **0674061** e o código CRC **34D0B74A**.

Processo nº 02000.007513/2020-29

SEI nº 0674061

Esplanada dos Ministérios, Bloco B, Brasília/DF, CEP 70068-901 - <http://www.mma.gov.br/>, sepro@mma.gov.br, Telefone:(61)2028-1206